



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță privind activitatea de acreditare a organismelor de evaluare a conformității

Analizând proiectul de Ordonanță privind activitatea de acreditare a organismelor de evaluare a conformității, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.158 din 25.08.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri :

I. Observații generale

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect reglementarea activității de acreditare a organismelor de evaluare a conformității.

Pe data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe se preconizează abrogarea Ordonanței Guvernului nr. 38/1998 privind activitatea de acreditare a laboratoarelor și organismelor pentru evaluarea conformității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.245/2002, cu modificările și completările ulterioare.

2. Analizat din perspectiva acquisului comunitar, prin tematica abordată, proiectul se încadrează în legislația consacrată Pieței Interne și anume *Libera circulație a mărfurilor*, domeniu reglementat unitar de norme juridice și tehnice privind **producția, circulația, controlul și comercializarea mărfurilor care are drept finalitate înlăturarea oricăror bariere sau dereglări în buna organizare a Pieței Interne.**

Legislația comunitară, ce include norme menite să creeze o legislație armonizată în tot spațiul european, trebuie în același timp să garanteze și faptul că produsele care beneficiază de regimul de liberă circulație îndeplinesc cerințe ce oferă un grad ridicat de protecție a intereselor publice, precum sănătatea și siguranța în general, sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția consumatorilor, protecția mediului, securitatea, ș.a.

În realizarea acestor deziderate, instituțiile europene au constatat că este dificil să se adopte o legislație comunitară pentru fiecare produs în parte, pentru că o asemenea strategie legislativă, în loc să contribuie la facilitarea comerțului și schimburilor comunitare, îngreunează, pe toate planurile, funcționarea Pieței Interne. S-a considerat astfel a fi mult mai practică adoptarea unui cadru legislativ general, la nivel orizontal, care să vizeze acele produse ce nu au un regim juridic restrictiv sau special (*cum este cazul pentru precursorii drogurilor, produsele medicamentoase, autovehiculele sau piesele din sfera aviației, al căror regim juridic este strict reglementat comunitar*).

În acest sens s-a impus, cu precădere după anii 90, un regim juridic comunitar ce cuprinde norme cu caracter general necesar *supravegherii pieței*, menit să completeze și să consolideze legislația comunitară de armonizare a legislațiilor naționale și care să statueze principii de funcționare a Pieței Interne și dintre care enunțăm: **Regulamentul (CEE) nr.339/93 privind controalele de conformitate a produselor din țări terțe cu normele aplicabile în materie de siguranța produselor, Directiva 2001/95/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind siguranța generală a produselor, iar mai recent Regulamentul (CE) nr.765/2008 al Parlamentului și al Consiliului de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr.339/93 precum și Decizia 768/2008/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind un cadru comun pentru comercializarea produselor.**

În conformitate cu aceste reglementări, procedura de acreditare face parte dintr-un sistem global de supraveghere a Pieței Interne, care include evaluarea conformității produselor/serviciilor cu cerințele impuse de legislație, iar importanța ei constă în faptul că

furnizează un document (*declarație*) investit cu autoritate publică în ceea ce privește competențele tehnice ale organismelor de evaluare (a căror sarcină este să se asigure că produsele sunt conforme cu cerințele aplicabile corespunzătoare).

Accreditarea trebuie, de regulă, realizată la nivelul tuturor statelor membre, pe baza unui sistem de norme obligatorii stabilit la nivel comunitar **ce facilitează aplicarea principiului recunoașterii reciproce** și care este fundamental în acțiunea de consolidare a încrederii reciproce între state cu privire la competența organismelor naționale de evaluare a conformității și implicit la certificatele și rapoartele eliberate de acestea.

Recentul **Regulament (CE) nr.765/2008** stabilește normele privind organizarea și funcționarea acreditării organismelor de evaluare a conformității și oferă, în acest sens, un cadru juridic pentru:

- supravegherea pieței în ceea ce privește conformitatea produselor în sensul că acestea oferă nivelul de protecție cerut de standardele europene ;

- oferă un cadru juridic pentru controlul produselor provenite din țările terțe ;

- stabilește principiile generale privind **marcajul de conformitate CE.**

Proiectul supus avizării are drept scop asigurarea pe planul legislației interne a cadrului juridic general necesar punerii în aplicare a Regulamentului CE nr. 765/2008, conform dispozițiilor art.249 alin.2 din Tratatul de la Amsterdam.

Respectând principiul subsidiarității statuat de art.5 din Tratat - *principiu la care se face de altfel referire și în cuprinsul pct.48 din preambulul Regulamentului* - inițiatorul a creat un cadru juridic general de susținere a principiilor de bază privind organizarea și funcționarea **autorității naționale de acreditare** (expuse de altfel și în cuprinsul Notei de Fundamentare), iar pentru reglementările de detaliu creează **cadru juridic necesar adoptării ulterioare, la nivel de hotărâre a guvernului**, a unor norme menite să consolideze acțiunea de punere în aplicare a Regulamentului comunitar, până la data de 1 ian 2010.

Semnalăm că deși în dispozițiile art. 41 intitulat Sanctiuni, Regulamentul comunitar prevede că : „ *Statele membre stabilesc normele privind sancțiunile aplicabile operatorilor economici, care*

pot include sancțiuni penale în cazul încălcărilor grave... Statele membre notifică aceste dispoziții Comisiei până la 1 ianuarie 2010 și o informează fără întârziere cu privire la orice modificare ulterioară a acestora, „dar proiectul nu face nici o trimitere cu privire la regimul juridic al acestor sancțiuni și nici cu privire la identificarea organismului național abilitat să notifice instituției europene, până la termenul stabilit în text, informațiile necesare.

În concluzie, cu reținerea enunțată mai sus, **apreciem că proiectul este compatibil cu acquisul comunitar.**

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. La **preambulul** proiectului, semnalăm că invocarea Regulamentului Comunitar trebuie redată corect, astfel:

„Regulamentul (CE) nr.765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului, din 9 iulie, de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 339/93”.

Această observație este valabilă și pentru art.1.

Totodată, pentru rigoare în redactare, expresia „pct.1,13” din cuprinsul formulei introductive trebuie redată corect, respectiv „pct.1 poz.13”.

2. La **art.2 alin.(1)**, pentru claritatea exprimării, propunem reformularea astfel:

„(1) În sensul prezentei ordonanțe, termenul „acreditare” și expresiile «organism național de acreditare», «evaluare a conformității» și «organism de evaluare a conformității» au semnificația prevăzută în Regulamentul nr.765/2008.”.

3. La **art.3**, pentru respectarea regulilor de ortografie, termenul „Hotărâre”, din sintagma „recunoscut prin Hotărâre a Guvernului”, trebuie redat cu inițială mică.

4. La **art.4**, pentru rigoare normativă, trimiterea la Ordonanța Guvernului nr.26/2000 trebuie să se facă astfel:

„Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările ulterioare”.

5. La **art.5 alin.(1)**, pentru o redactare juridică, formula finală „stabilită în Regulamentul nr.768/2008 și prezenta ordonanță” trebuie

înlocuită cu formula „stabilite prin Regulamentul prevăzut la art.1 și prin prezenta ordonanță”.

6. La **art.5 alin.(2)**, pentru rigoarea redactării, sugerăm ca norma să debuteze cu sintagma „Prin derogare de la prevederile art.21”.

Totodată, întrucât titlul Ordonanței Guvernului nr.26/2000 a fost redat la art.4, trimiterea la acest act normativ trebuie să se facă astfel:

„Ordonanța Guvernului nr.26/2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările ulterioare”.

Reiterăm aceste propuneri și pentru art.6 alin.(1) și art.11 lit.d).

Totodată, pentru rigoare juridică, sintagma „propunerile de modificări la acesta” trebuie înlocuită cu sintagma „propunerile de modificare și de completare ale acestuia”.

7. La **art.6 alin.(1)**, pentru concizia normei, sugerăm înlocuirea formulei finale „se asigură de către un director general care se numește și se revocă din funcție de către ministrul economiei”, cu formula „se asigură de directorul general, numit și revocat din funcție de ministrul economiei”.

La **alin.(3)**, sugerăm înlocuirea din text a sintagmei „nu poate fi implicat”, ca improprie în context, cu sintagma „nu au competențe”.

8. La **art.7 alin.(2)**, pentru claritatea normei, supunem aprecierii inițiatorului, reformularea acestuia, astfel:

„Decizia organismului național de acreditare privind restrângerea, suspendarea, retragerea sau refuzul acreditării pot fi constatate la instanța competentă, de organismele de evaluare a conformității, potrivit legislației aplicabile, dacă aceasta nu a fost soluționată în prealabil de organismul național de acreditare, potrivit procedurii acestuia”, având în vedere că sintagmele „refuz al acreditării” și „lipsa deciziei de acreditare” au aceeași semnificație.

9. La **art.9 alin.(2)**, semnalăm că sintagma „alte activități asociate acestora” trebuie revăzută întrucât este lipsită de precizia specifică normelor juridice.

10. La **art.11**, semnalăm că textul introductiv trebuia revăzut în sensul circumstanțierii cu mai multă rigoare a sintagmei „coordonator al infrastructurii calității potrivit legii”.

La **lit.a)**, pentru o exprimare juridică, termenul „sarcinilor” trebuie înlocuit cu termenul consacrat „atribuțiile”.

La lit.c), pentru claritatea textului, formula „și fără a impune condiții oneroase, sarcinilor și solicitărilor” din rândul 3, trebuie înlocuită cu formula „potrivit cerințelor și solicitărilor legale”.

11. La art.13, pentru unitatea redactării, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.13. - În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Guvernul, la propunerea Ministerului Economiei, va adopta hotărârea prevăzută la art.3”.

12. La art.16, pentru rigoarea redactării, este necesară reformularea astfel:

„Art.16. - Pe data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe se abrogă Ordonanța Guvernului nr.38/1998 privind activitatea de acreditare a laboratoarelor și organismelor pentru evaluarea conformității, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 43 din 30 ianuarie 1998, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 245/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIE



București

Nr. 981/28.08.2009.

981. **Ordonanță privind activitatea de acreditare a laboratoarelor și organismelor pentru evaluarea conformității**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 245/2002

M. Of. nr. 313/13 mai 2002

1 modificări prin L. nr. 245/2002 M. Of. nr. 313/13 mai 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 38/1998 privind acreditarea și infrastructura pentru evaluarea conformității

modifică titlul ordonanței, art.1, art.2, art.3 lit.d, art.4 lit.b, c și e-j, art.5 alin.1 partea introductivă și lit.e și g, titlul cap.II, art.6, art.7, titlul cap.IV, art.9, art.12, art.14, art.15, art.16, art.17, art.21, art.23, anexa; introduce art.8_1 după titlul cap.IV; abrogă art.4 lit.k, art.8, art.10, art.11, art.13, art.18-art.20, art.22

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 245/2002 M. Of. nr. 313/13 mai 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 38/1998 privind acreditarea și infrastructura pentru evaluarea conformității

3 modificări prin O.G. nr. 3/2004 M. Of. nr. 48/20 ian. 2004
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 38/1998 privind activitatea de acreditare a laboratoarelor și organismelor pentru evaluarea conformității
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2004 M. Of. nr. 532/14 iun. 2004

modifică art.4 lit.j), art.6 pct.1, art.6 pct.4 lit.g), art.6 pct.5 lit.c), art.6 pct.7, art.9 alin.(2), art.14, art.15 alin.(1); introduce lit.k) la art.4; abrogă art.2 alin.(1) lit.g); înlocuiește anexa

4 modificări prin L. nr. 246/2004 M. Of. nr. 532/14 iun. 2004
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 3/2004 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 38/1998 privind activitatea de acreditare a laboratoarelor și organismelor pentru evaluarea conformității

modifică art. 6 pct. 4 lit. g) și h), art. 6 pct. 7, art. 7 alin. (2) lit. B lit. a) și b), art. 9 alin. (2), art. 14

Ordonanță cu privire la asociații și fundații

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005

M. Of. nr. 656/25 iul. 2005

- 1 modificări prin O.G. nr. 37/2003 M. Of. nr. 62/1 feb. 2003
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
 Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
 respinsă prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005
- modifică art.1 alin. (1), art.2 lit. d), art.17 alin. (3), art.19 alin. (3), art.27 alin. (4), art.29 alin. (6), art.37, titlul cap. VI, art.38, art.39 alin. (2) și (3), art.40, art.41 lit.b)și f), art.42 alin.(2) și alin. (4), art.45, art.47, art.48, art.51 alin. (1), art.56 alin. (2); introduce art.1_1, alin. (5) și (6) la art. 6, lit.d) la art.7 alin.(2), lit. d) la art.17 alin. (2), art.38_1, alin. (1_1) la art. 39, art.40_1, alin.(2) la art. 41, art. 41_1, art.41_2; înlocuiește sintagma „bilanț contabil” cu ” situații financiare anuale”*
- 2 modificări prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005
 Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 37/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
- respinge O.G. nr. 37/2003*
- 3 modificări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
- modifică art. 1 alin. (1), art. 2 lit. c), art. 4, art. 6, art. 7, art. 8 alin. (3), art. 9 alin. (2), art. 13 alin. (2) - (4), art. 15 alin. (1), art. 17 alin. (3), art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (3), art. 23 alin. (1) și (2), art. 27, art. 33, art. 34, art. 37, titlul Cap. VI, art.38 alin. (1), art. 39 alin. (1) și (3), art. 40, art. 41 lit. a), e) și f), art. 42 alin. (4), art. 43, art. 44, art. 45, art. 46 alin. (1) lit. f), art. 47, art. 48, art. 49 alin. (2), art. 51, art. 53, art. 55 alin. (1) lit. c), art. 56 alin. (2), art. 57, art. 61 alin. (4), art. 71 alin. (1), art. 74 alin. (2), titlul Cap. XI, art. 79 lit. b); introduce alin. (2_1) la art. 8, art.13_1, lit. d) la art. 17 alin. (2), art. 27_1, art. 27_2, art. 34_1 - 34_3, art. 38_1, alin. (1_1) la art. 39; abrogă art. 41 lit. b)*
- 4 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
- 5 modificări prin L. nr. 305/2008 M. Of. nr. 855/19 dec. 2008
 Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
- modifică art.7 alin.(3), art. 9 alin.(1), art.17 alin.(3)*

L. nr. 82/1991

M. Of. nr. 265/27 dec. 1991

Legea contabilității

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. V/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 6 alin. (2)); Decizia I.C.C.J. nr. 4/2008 - M. Of. nr. 868/22 dec. 2008 (art. 43);

**1 republicare cu
renumerotare**

Legea contabilității

M. Of. nr. 454/18 iun. 2008